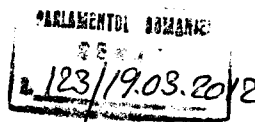




GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



372  
06032012

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.96(r1) din 21/04/2006 Republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.763 din 12/11/2008 privind Statutul deputaților și al senatorilor*, inițiată de domnul senator Iulian Urban din Grupul parlamentar al PD-L (**Bp. 645/2011**).

#### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.49 din *Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat cu următorul conținut:

*„Deputații și senatorii condamnați definitiv pentru o infracțiune de corupție, o infracțiune asimilată infracțiunilor de corupție săvârșită cu intenție, vor pierde dreptul de a beneficia de pensia de serviciu stabilită de lege, urmând ca pensia de serviciu, încasată până la condamnarea definitivă, să fie recuperată.”*

## II. Observații

1. Menționăm faptul că prin actele normative care reglementau pensiile de serviciu s-a creat un regim juridic special de pensionare pentru anumite categorii socio-profesionale, derogatoriu de la prevederile *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, regim de natură să creeze avantaje materiale, încălcându-se, astfel, *principiul egalității de tratament* între asigurații sistemului public de pensii.

Începând cu data de 1 ianuarie 2011 legea cadru care reglementează domeniul sistemului public de pensii este *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, lege prin a cărei intrare în vigoare au fost abrogate prevederile *Legii nr. 19/2000*.

Temeiul legal de recalculare a pensiilor de serviciu îl reprezintă *Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor* ce reglementează atât intervalul de timp în care se desfășoară procesul de recalculare a pensiilor de serviciu, cât și procedura tehnică de recalculare a acestora.

Astfel, conform prevederilor art. 1 din *Legea nr. 119/2010*, următoarele categorii de pensii au fost supuse recalculării:

- a) pensiile militare de stat;
- b) pensiile de stat ale polițiștilor și ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciarelor;
- c) pensiile de serviciu ale personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, reglementate de *Legea nr. 567/2004*;
- d) pensiile de serviciu ale personalului diplomatic și consular, stabilite în baza *Legii nr. 36/2003*;
- e) pensiile de serviciu ale funcționarilor publici parlamentari, reglementate de *Legea nr. 7/2007*;
- f) pensiile de serviciu ale deputaților și senatorilor, stabilite în temeiul *Legii nr. 96/2006*;
- g) pensiile de serviciu ale personalului aeronautic civil navigator profesionist din aviația civilă, stabilite în baza *Legii nr. 223/2007*;
- h) pensiile de serviciu ale personalului Curții de Conturi, reglementate de *Legea nr. 217/2008*.

Sistemele de pensii speciale au fost eliminate, fiind integrate în sistemul general de pensii, dispozițiile art. 171 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, prevăzând că „*La data intrării în vigoare a prezentei legi, pensiile din sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări*

*sociale, inclusiv categoriile de pensii prevăzute la art. 1 din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, devin pensii în înțelesul prezentei legi.”*

În consecință, art. 49-51 din Legea nr. 96/2006, ce reglementau regimul pensiilor de serviciu ale deputaților și senatorilor au fost abrogate prin dispozițiile art. 196 lit. g) din Legea nr. 263/2010.

Prin urmare, pensiile deputaților și senatorilor au fost recalulate conform principiilor și algoritmului de calcul proprii sistemului public de pensii, această categorie socio-profesională nemaiputând beneficia în prezent de pensie de serviciu.

Menționăm că la baza elaborării legislației care reglementează sistemul public de pensii din România s-a avut în vedere principiile susținute de societatea civilă românească și aprobate de Guvern, printre care și *principiul incesibilității*, potrivit căruia dreptul la pensie nu poate fi cedat, total sau parțial, și *principiul egalității*, prin care se asigură tuturor participanților la sistemul public de pensii un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

2. Deosebit de cele relatate anterior, chiar și în situația ipotetică în care regimul pensiilor parlamentarilor nu ar fi fost reformat și, în consecință, dispozițiile art. 49-51 din Legea nr. 96/2006 nu ar fi fost abrogate, semnalăm că soluția legislativă preconizată ar fi fost neconstituțională.

Astfel, contrar prevederilor art. 47 alin. (2), ce consacră *dreptul la pensie*, precum și celor ale art. 15 alin. (2) din Legea fundamentală, soluția legislativă preconizată a avut în vedere, pe de o parte, și eliminarea dreptului la pensia contributivă suportată din bugetul asigurărilor sociale de stat, deși aceasta, împreună cu suplimentul din partea statului, ce se suporta de la bugetul de stat, reflecta cuantumul pensiei de serviciu<sup>1</sup>, iar pe de altă parte ar fi produs și efecte retroactive, și anume pentru perioada anterioară datei la care ar fi urmat să intre în vigoare.

Menționăm, totodată, că în hotărârea pronunțată în *Cauza Muller contra Austriei*, 1972, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a statuat că, deși art. 1 din Protocolul nr. 1 la *Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale* nu poate fi interpretat în sensul că acea persoană ar avea dreptul la o pensie într-un anumit cuantum, „*garantează drepturile patrimoniale ale unei persoane care a contribuit la sistemul de asigurări sociale*”.

---

<sup>1</sup> A se vedea, spre exemplu, Decizia Curții Constituționale 871/2010

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere obiectul de reglementare al acestei propuneri legislative, considerăm că **Parlamentul este singurul în măsură să se pronunțe asupra adoptării acesteia.**

Cu stimă,



**Mihai - Răzvan UNGUREANU**

Domnului senator **Vasile BLAGA**  
Președintele Senatului